



Отражение новых приоритетов лесной отрасли в лесном образовании и отраслевой рамке квалификаций

Нагимов З.Я

**Уральский государственный лесотехнический
университет**



При разработке отраслевой рамки квалификации (ОРК) **одной из главных задач** является выделение приоритетных областей профессиональной деятельности и видов трудовой деятельности.

ОРК **должна быть гибкой** и соответствовать тем изменениям, которые происходят в отрасли и в сфере производства и в сфере управления.



На современном этапе
происходит **смена парадигмы**
отечественной лесной
политики: **переход от**
устойчивого лесопользования к
устойчивому лесоуправлению.



Современные тенденции в лесной политике, безусловно, должны найти отражение в разработке ОРК лесного хозяйства и лесном образовании.

В результате реформирования лесного сектора произошли:

- размежевание управляющих и пользовательских функций в отношении лесных ресурсов;
- существенные изменения в структуре органов управления лесным хозяйством.



В последние годы в органах управления лесным хозяйством субъектов РФ (министерствах, департаментах, управлениях и.т.п.) организованы отделы федерального государственного лесного надзора (лесная охрана) и федерального государственного пожарного надзора в лесах.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.06.2007 г. № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора» введены должности специалистов разного уровня.

Такие специалисты, а также директора лесничеств и лесничие участковых лесничеств одновременно являются **государственными лесными инспекторами.**



Квалификационные требования

- Квалификационные требования к профессиональным знаниям, умениям и навыкам государственного лесного инспектора устанавливаются Административным регламентом органа управления лесным хозяйством субъекта РФ с учетом его задач и функций.
- Они **существенно отличаются** от тех требований, которые ранее предъявлялись к выпускникам специальности 250201.65 «Лесное хозяйство» и направления 250100.62 «Лесное дело».



В действующих и новых (находящихся на утверждении) федеральных государственных образовательных стандартах высшего профессионального образования (ФГОС ВПО) по направлению подготовки «Лесное дело» **государственный лесной контроль и надзор** включен в область профессиональной деятельности выпускников программ и бакалавриата и магистратуры.

Однако в них, на наш взгляд, не в полной мере отражена специфика подготовки таких специалистов.



Например, в новых ФГОС ВПО по направлению подготовки «Лесное дело» вовсе **не прописаны соответствующие компетенции**, которые должны быть сформированы у выпускника в области государственного лесного надзора.

В примерных учебных планах **отсутствуют дисциплины**, изучение которых направлено на формирование необходимых профессиональных компетенций у будущих государственных лесных инспекторов.



Количество государственных лесных инспекторов в субъектах федерации **имеет ярко выраженную тенденцию к увеличению.**

Так, в Свердловской области

- в 2013 году работало всего 35 таких специалистов,
- в 2014 году их число возросло до 322.

Таким образом, **федеральный государственный лесной надзор и федеральный государственный пожарный надзор в лесах**, безусловно, следует отнести (в том числе и при разработке ОРК) к **приоритетной области профессиональной деятельности** выпускников программ бакалавриата и магистратуры по направлению «Лесное дело».



Это обстоятельство должно найти отражение в образовательной деятельности высших учебных заведений, осуществляющих подготовку специалистов для лесной отрасли страны.

Проведенная нами работа и консультации с руководителями отделов Департамента лесного хозяйства Свердловской области позволяют предложить **следующий набор (минимальный) учебных дисциплин для включения в учебные планы:**

- Лесное законодательство,
- Лесоуправление,
- Государственный лесной надзор,
- Государственный лесной реестр,
- Земельный и лесной кадастр,
- Нормативно-правовые акты, регулирующие проведение государственного лесного надзора.



В иерархической квалификационной структуре органов управления лесным хозяйством субъектов РФ полномочиями государственных лесных инспекторов наделяются специалисты разных ступеней.

Например, в Департаменте лесного хозяйства Свердловской области ими являются:

- ведущие и главные специалисты отдела федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах,
- начальники соответствующих отделов,
- заместители директора Департамента,
- директор Департамента;

а в лесничествах:

- лесничие участковых лесничеств,
- главные специалисты (бывшие инженеры охраны и защиты леса),
- заместитель директора
- директор лесничества.



В зависимости от широты полномочий и ответственности работников, занимающих эти должности, к характеру их знаний и умений предъявляются разные требования.

Поэтому при разработке ОРК выше указанные должности необходимо грамотно разложить по уровням национальной рамки квалификаций (НРК).



В разрабатываемой ОРК лесного хозяйства квалификации (должности) государственных лесных инспекторов целесообразно расположить на уровнях с 6-го и выше.

Требования к квалификации работников соответствующего уровня, устанавливаемые в указанной ОРК, **следует несколько расширить** с учетом специфики видов профессиональной деятельности государственных лесных инспекторов.



Предлагаемые добавления в рабочий вариант ОРК приведены курсивом в табл.

Уровни	Полномочия и Ответственность	Основные виды трудовой деятельности	Рекомендуемые должности
6		<i>Простые типовые операции по ... федеральному государственному лесному надзору и федеральному государственному пожарному надзору в лесах</i>	<i>Лесничий участкового лесничества</i>
7	<i>Самостоятельность в принятии управленческих и иных решений по вопросам исполнения государственной функции при выполнении профессиональных задач</i>	<i>Осуществление федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах</i>	<i>Главный (ведущий) специалист отдела федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах</i>



Уровни	Полномочия и Ответственность	Основные виды трудовой деятельности	Рекомендуемые должности
8	<i>Законодательная инициатива и правотворческая деятельность в сфере лесного законодательства</i>	<i>Осуществление планирующих, организационных, экспертных, координирующих и аналитических работ по федеральному государственному лесному надзору и федеральному государственному пожарному надзору в лесах; рассмотрение дел об административных правонарушениях в сфере лесного законодательства</i>	<i>Начальник отдела федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах и начальники других отделов, наделенных полномочиями государственных лесных инспекторов</i>



Требования в разделе «Сложность (характер умений)» для уровней с 6 по 8 в ОРК, на наш взгляд, следует расширить.

С учетом специфики квалификационных требований государственных лесных инспекторов в этом разделе целесообразно указать **знание нормативно-правовых актов РФ и субъектов федерации, регламентирующих соблюдение лесного законодательства.**



В целом, разрабатываемая ОРК должна способствовать формированию общей стратегии развития рынка труда в лесном хозяйстве с учетом выявленных новых приоритетов и планированию различных систем образования, соответствующих уровню развития отрасли.